



Förvaltning och avdelning

Handläggare: Therese Kaldén
Titel: Nämndadministratör
E-post: Therese.kalden@norrtalje.se

Till: Val- och demokratinämnden

Antagande av riktlinjer för distansdeltagande

Förslag till beslut

Val- och demokratinämnden beslutar anta de föreslagna riktlinjerna för distansdeltagande enligt bilaga 1.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Frågan om politiska möten på distans har väckts med anledning av Folkhälsomyndighetens allmänna råd om social distansering på grund av covid-19 och behovet av att samtidigt kunna säkerställa att den politiska beslutsprocessen i Norrtälje kommun kan fortgå. Kommunfullmäktige fattade den 11 maj 2020 §54 beslut om att revidera den gemensamma A-delen i nämndernas reglementen i syfte att möjliggöra distansdeltagande i kommunens nämnder. För att möjliggöra att kommunallagen samt fullmäktiges beslut kan följas har ett förslag på riktlinjer tagits fram för distansdeltagande i xx-nämnden. Avsikten med riktlinjerna är bland annat att klargöra ansvaret för ordföranden, förvaltningen, samt för de ledamöter som deltar på plats och de som deltar på distans. Bland annat ska tester av inloggningar samt ljud-och bildkvaliteten i ett videosamtal genomföras innan en ledamot kan delta på distans.

Ärendet

Beskrivning

Frågan om politiska möten på distans har väckts med anledning av Folkhälsomyndighetens allmänna råd om social distansering på grund av covid-19 och behovet av att samtidigt kunna säkerställa att den politiska beslutsprocessen i Norrtälje kommun kan fortgå. Kommunfullmäktige fattade den 11 maj 2020 §54 beslut om att revidera den gemensamma A-delen i nämndernas reglementen i syfte att möjliggöra distansdeltagande. Där framkommer att de enskilda nämnderna "...får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden." För att möjliggöra att kommunallagen samt fullmäktiges beslut kan följas har ett förslag på riktlinjer för distansdeltagande i xx-nämnden tagits fram av kommunstyrelsekontoret.

Sveriges kommuner och Regioner har gjort bedömningen att det till stor del är ordföranden som har att avgöra om närvaro får ske på distans vid visst sammanträde. Avsikten med riktlinjerna är därför bland annat att klargöra ansvaret för ordföranden, men också ansvaret för förvaltningen, samt för de ledamöter som deltar på plats och de som deltar på distans.¹

Dessa punkter ska efterlevas för att distansdeltagande ska vara möjligt:

- Alla deltagare har fått inloggningsuppgifter och instruktioner till de system som ska användas.

¹ <https://skr.se/covid19ochdetnyacoronaviruset/fullmaktigeochnamndsammantraden.32393.html>
(hämtad 2020-05-13)

- Deltagarna uppfyller kommunallagens krav på ljud- och bildöverföring i realtid.
- Deltagarna har tillgång till godkänd eller av Norrtälje kommun tillhandahållen tekniska utrustningen.
- Deltagaren har haft en avstämning med nämndens sekreterare eller annan personal från förvaltningen.
- Den som ska delta på distans ska anmäla det till nämndens kansli senast tre arbetsdagar före sammanträdet.
- Deltagaren har tillgång till av kommunen tillhandahållet digitalt verktyg (t.ex. dator eller surfplatta)
- Under sammanträdet ska mikrofonerna vara avstängda innan uppropet påbörjas. Under mötet ska mikrofonerna vara avstängda för alla utom den som har ordet.
- Under sammanträdet använder samtliga det anvisade mötessystemet.
- Uppstår tekniska problem avgör ordföranden hur dessa ska hanteras.

Lagkrav

Kommunallagen (2017:725) 5 kap 16 §: "Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde."

6 kap 24 §: "Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 §. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde."

Koppling till gällande styrdokument

A-delen i nämndernas reglemente §6 a: "Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre (3) dagar före sammanträdet genomföra anmäla detta till nämndens kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden."

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Distansdeltagande kräver att det finns tekniska förutsättningar för deltagande på distans. Den tekniska utrustningen tillhandahålls av Norrtälje kommun vilket innebär en kostnad för tekniska hjälpmedel. Sammanträden med deltagande på distans kan även kräva utökade personella resurser för att sammanträdena ska kunna genomföras i praktiken. Sammanträden med närvaro genom deltagande på distans kan därmed komma att innebära ökade kostnader.

Gällande övriga risker så är av högsta prioritet att nämndens sammanträden kan genomföras lagenligt. Om riktlinjerna inte antas ökar risken för tekniska problem som riskerar att förhindra mötesgenomförandet. Utan riktlinjer finns det även en risk för att sammanträdena inte lever upp till lagkraven och att obehöriga tar del av sekretessbelagd information.

Förvaltningens analys och slutsatser

Ett antagande av dessa riktlinjer ökar möjligheten att genomföra nämndens sammanträden på ett sätt som följer kommunallagen. Detta genom att klargöra vilka krav som ställs på de olika parterna i processen. Bland annat ska tester av inloggningar samt ljud-och bildkvaliteten i ett videosamtal genomföras innan en ledamot kan delta på distans. Att ställa krav på den enskilde ledamoten, t.ex. på teknisk utrustning och hanteringen av denna samt att ställa krav på uppkopplingshastigheten ökar risken att inte alla politiker kan delta.

Förvaltningens förhoppning är att kunna möjliggöra distansdeltagande för så många ledamöter som möjligt, till exempel genom att vid behov genomföra utbildningstillfällen och kanske på sikt erbjuda andra kommunala lokaler åt de som inte har tillräckligt snabb uppkoppling i sina hem. Instruktioner för hur man deltar samt vem man kontaktar för mer information finns också publicerade på kommunens hemsida och utvärderingar av distansmötesprocessen sker kontinuerligt. Dessa aspekter gör att förvaltningen föreslår föreliggande riktlinjer för distansdeltagande.

Om de ärenden som ska behandlas av nämnden innefattar uppgifter som omfattas av sekretess, måste det finnas tekniska förutsättningar som garanterar att obehöriga inte får del av det som avhandlas på sammanträdet. I dagsläget saknas de tekniska förutsättningar i Norrtälje kommun.

Hanna Hellquist
Biträdande kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Mikael Forssander
Kanslichef
Kommunstyrelsekontorets kansli

Bilagor

Bilaga 1 - Förslag till riktlinjer för distansdeltagande för Val- och demokratinämnden.

Beslut skickas till

Norrtälje kommuns författningssamling
Nämndens ledamöter och ersättare