



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Plats och tid Norrtälje-salen torsdagen den 24 september 2020 kl. 15:15-16:10

Beslutande

Ledamöter

Ann Lewerentz (M) (ordförande)

Stefan Lindskog (C) (vice ordförande)

Marcus Granström (S) (2:e vice ordförande)

Annette Tagesson (M)

Sören Åkerblom (S)

Karl-Göran Edberg (SD)

Martin André (C)

Gabriel Liljenström (MP)

Övriga närvarande

Anna Keskitalo (förvaltningsdirektör)

Johan Andersson (bygglovchef)

Louise Svensson Grape (tf miljö- och hälsoskyddschef)

Martin Karlsson (geodatachef)

Marie Rolkert (systemsamordnare (distans))

Gitte Binder (nämndsekreterare)

Justerare Marcus Granström

Justeringens plats och tid , 2020-10-01 16:00

Underskrifter		Paragrafer	§§169-194
	Sekreterare		
		Gitte Binder	
	Ordförande		
		Ann Lewerentz	
	Justerande		
		Marcus Granström	



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2020-09-24

Datum då anslaget sätts upp

2020-10-02

Datum för anslags nedtagande

2020-10-23

Förvaringsplats för protokollet

Samhällsbyggnadskontoret

Underskrift

Gitte Binder

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Ärendelista

§169	Val av justerare
§170	Ändringar i föredragningslistan
§171	Strandskyddsdispens och bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad (Sjöbod)
§172	Föreläggande om rättelse genom vidtagande av åtgärder avseende ovårdad tomt
§173	Uttagande av byggsanktionsavgift för påbörjande av markåtgärder utan att startbesked åtgärdats
§174	Bygglov för nybyggnad av fritidshus
§175	Bygglov för nybyggnad av två flerbostadshus och komplementbyggnad
§176	Uttagande av byggsanktionsavgift för utförda markåtgärder utan marklov och startbesked
§177	Bygglov för nybyggnad av mur
§178	Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus
§179	Uttagande av byggsanktionsavgift för utförda markåtgärder utan lov och startbesked
§180	Bygglov för nybyggnad av plank
§181	Bygglov för tillbyggnad av enbostadshus
§182	Bygglov för ändrad användning från lokal till lägenhet
§183	Ansökan om dispens från renhållningsordningen avseende eget omhändertagande av slam från enskildavloppsanläggning
§184	Ansökan om tillstånd att sprida renat avloppsvatten inom vattenskyddsområde
§185	Namnändring av Faktoriparken till Museiparken
§186	Nya kvartersnamn i Norrtälje stad
§187	Nya gatu- och parknamn i området Norrtälje hamn
§188	Hantera invånarförslag till bygg- och miljönämnden gällande uppsättning av 5G sändare/master.
§189	Internkontroll bygg- och miljönämnden 2020
§190	Uppföljning Mål och budget 2020 för bygg- och miljönämnden
§191	Taxa för ärenden enligt miljöbalken (2021)
§192	Taxa för ärenden enligt plan- och bygglagen (2021)
§193	Ta fram mål och budget 2021-2023 för bygg- och miljönämnden
§194	Allmän information



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§169

Val av justerare

Marcus Granström utses att justera protokollet. Justering sker på samhällsbyggnadskontoret den 1 oktober 2020 kl.16:00.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§170

Ändringar i föredragningslistan

Ärende 7, 12, 15 och 17 enligt kallelse utgår.

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§185

Namnändring av Faktoriparken till Museiparken

Dnr BoM 2020-1760

Faktoriet 2

Beslut

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott beslutar
avslå ansökan om namnändring och behålla Faktoriparken som officiellt parknamn (populärnamn).

Motivering

Parken namnsattes 2016 tillsammans med flera andra parker och torg i Norrtälje stad genom beslut i ärende BoM 2015-001812. Därigenom blev gamla hävdvunna namn antagna och i och med detta registrerade som populärnamn i de allmänna kartverken (Lantmäteriets register).

Enligt kulturminneslagen 2000:265, §4 god ortsnamnssed bör hävdvunna namn ej ändras utan starka skäl, vilket vi anser att Roslagsstiftelsen inte har.

Övriga förutsättningar

Enligt vår undersökning finns Faktoriparken idag som parknamn på två orter i Sverige - Norrköping och Norrtälje.

Museiparken finns på många ställen i landet, på Djurgården (Stockholm), i Nyköping, Växjö, Örnsköldsvik med flera orter.

Vid en granskning av ärendet kan vi inte hitta att det finns något officiellt parknamn som heter Museiparken men däremot kan namnet eventuellt användas lokalt någon annanstans i kommunen, varför vi inte anser det lämpligt att använda det i Norrtälje stad, då det finns många i kommunen parkliknande miljöer invid andra museibyggnader.

Det har även inkommit ett medborgarförslag (BoM2018-003168) att namnsätta något kring Faktoriet med ett memorialnamn efter Martin Lijning, men där vi ännu inte funnit någon lämplig plats för det.

Lagrum

Kulturminneslagen 2000:265, 1 kap. 4§ God ortsnamnssed

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse 2020-08-27

Bakgrund

Gevärsfaktoriet i Norrtälje har sin historia tillbaka till 1600-talet när staden bildades.

Utanför gevärsfaktoriet anlades en engelsk park som idag är uppdelad i två delar, Faktoriparken inom kvarteret Faktoriet samt Zetterstenska parken (norr om Gröna ön) .

Tillämplig lagstiftning

Kulturminneslagen 2000:265, 4§ God ortsnamnssed



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§186

Nya kvartersnamn i Norrtälje stad

Dnr BoM 2020-2898

Tälje 2:195

Beslut

Bygg-och Miljönämndens arbetsutskott beslutar
följande kvartersnamn i Norrtälje antas:
Kungsängsliljan
Kattfoten

Motivering

Det finns två områden i Vigelsjöområdet som har detaljplanerad mark för skola och förskola. Dessa har i tidigare detaljplaner inte något beslutade kvartersnamn. Dessa är området för Vigelsjöskolan samt området vid adressen Badvägen 2-4.

Kvarteren i Vigelsjöområdet har kategorinamn ängsblommor.

Samråd

Lantmäteriets ortnamnsråd har samrått gällande föreslagna nya kvartersnamn.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse 2020-09-27

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§187

Nya gatu- och parknamn i området Norrtälje hamn

Dnr BoM 2020-1779

Tälje 3:1

Beslut

Bygg- och Miljönämndens arbetsutskott beslutar
följande vägnamn antas för att ligga till grund för nya belägenhetsadresser
Havslänken

följande parknamn (populärnamn) antas
Hamnparken
Galärparken

Lagrum

Lag (2006:378) 10 §

Bakgrund

Parknamn

Hamnparken har sedan första skisserna kallats Hamnparken och kommer att vara Norrtälje hamns största park.

Galärparken som kommer att ligga utmed Norrtäljevikens strand och avgränsas norrut av framtida gatan Galärgatan.

Gatunamn

Gatunamnen för hamnen beslutades i skelettplanen för Norrtälje hamn.

Namnet på bron Havslänken togs fram med hjälp en namntävling 2016.

För att kunna uppnå en bra adressnumrering utmed vägen som då var tänkt att vara en del av Hamnvägen har vi kommit fram till att det är bättre att gatan söder om Östra Rögårdsgatan döps till Havslänken. I och med detta blir denna en officiell belägenhetsadress vilket gör det lättare att hitta samt att hela Hamnvägen då inte behöver numreras om då det råder brist på låga nummer utmed den.

Den berörda gatudelen som nu föreslås heta Havslänken som leder ned till bron kommer även att vara en mindre lokalgata jämfört med resterande del av Hamnvägen som är en större lokalgata.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse 2020-08-27

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§188

Dnr BMN 2020-74

Hantera invånarförslag till bygg- och miljönämnden gällande uppsättning av 5G sändare/master.**Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta
Avslå invånarförslaget

Sammanfattning

Enligt invånarförslaget finns otillräcklig forskning kring hälsoriskerna med 5G. Invånaren vill att kommunen informerar kring detta och genomför en folkomröstning angående huruvida framtida 5G-utbyggnad ska genomföras eller inte.

På ansvarig myndighets (Strålsäkerhetsmyndigheten) hemsida finns information om 5G, inklusive riskbedömning kopplat till hälsoeffekter.

Baserat på informationen från Strålsäkerhetsmyndigheten i kombination med att Norrtälje kommun i dagsläget inte deltar i något 5G-projekt/satsning bedömer Bygg- och miljönämnden att varken extra informationsinsatser eller folkomröstning är nödvändiga.

Ärendet**Beskrivning**

20 februari 2020 inkom ett invånarförslag angående 5G. Enligt invånarförslaget finns otillräcklig forskning kring hälsoriskerna med 5G. Invånaren vill att kommunen informerar kring detta och genomför en folkomröstning angående huruvida framtida 5G-utbyggnad ska genomföras eller inte.

Lagkrav

Flera myndigheter ansvarar för 5G:

Strålsäkerhetsmyndighetens ansvar omfattar allmänhetens exponering för radiovågor. Det innebär att myndigheten bland annat utvärderar forskning inom området, mäter radiovågor, gör riskbedömningar, ger råd och rekommendationer samt, vid behov, tar fram föreskrifter. De utövar också tillsyn enligt strålskyddslagen.

Arbetsmiljöverket har föreskrifter om elektromagnetiska fält gällande yrkesrelaterad exponering. Arbetsmiljöverkets ansvar gäller enbart yrkesmässig exponering, inte allmänheten. Skolor kan beröras eftersom elever betraktas som arbetstagare.

Folkhälsomyndigheten är tillsynsvägledande myndighet gällande frågor om hälsoskydd enligt miljöbalken. Däri ingår frågor om risker med elektromagnetiska fält. Folkhälsomyndigheten tillsynsvägleder kommunernas miljö- och hälsoskyddsnämnder som är tillsynsmyndigheter gällande hälsoskyddet.

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Post- och telestyrelsen (PTS) meddelar tillstånd för användning av radiosändare. Den lagstiftning som tillämpas är lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. PTS tillstånd är teknik- och tjänsteneutrala, dvs. de är inte begränsade till specifika tekniker som 3G, 4G eller 5G eller tjänster som mobilt bredband.

Kommunerna utövar den operativa tillsynen enligt miljöbalken. Tillsynsmyndigheten kan ställa krav på att verksamheter ska undvika risk för olägenhet för människors hälsa och för miljön.

Folkhälsomyndigheten förordar inte generell tillsyn av basstationer och antenner för trådlös kommunikation då risken för hälsoeffekter normalt är obefintlig eller mycket låg. Tillsyn kan däremot utföras om klagomål inkommit till tillsynsmyndigheten om att basstationer/ utomhusantennar är felaktigt monterade i förhållande till bostäder, förskolor och skolor. Krav kan då ställas på den eller dem som driver verksamheten att redovisa nivåerna på de radiofrekventa fälten där människor vistas varaktigt och vilka skyddsavstånd som behövs för att riskerna ska vara försumbara. Branschen följer normalt de riktlinjer som finns gällande skyddsavstånd för att undvika risker.

De som bedriver verksamheten ska ha kunskap om nivåerna på de radiofrekventa fälten och vilka skyddsavstånd som behövs mellan antenn / basstation och bostäder, skolor och förskolor, för att undvika risker för olägenhet enligt miljöbalken. I verksamhetens egenkontroll ska det finnas rutiner för kontroll av detta.

Ovanstående texter är hämtade från Strålsäkerhetsmyndighetens och Folkhälsomyndighetens hemsidor, se länkar till hemsidorna nedan:

<https://www.stralsakerhetsmyndigheten.se/omraden/magnetfalt-och-tradlos-teknik/5g-teknik/>

<https://www.folkhalsomyndigheten.se/livsvillkor-levnadsvanor/miljohalsa-och-halsoskydd/tillsynsvagledning-halsoskydd/elektromagnetiska-falt/>

Koppling till gällande styrdokument

Inte aktuellt eftersom Norrtälje kommun i dagsläget inte är delaktiga i någon form av 5G-projekt/satsning.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

På Strålsäkerhetsmyndighetens hemsida finns följande riskbedömning kopplat till hälsoeffekter:

Strålsäkerhetsmyndighetens riskbedömning

5G använder liksom tidigare generationer mobiltelefonisystem radiovågor för att överföra information trådlöst. Det finns inga säkerställda hälsorisker med radiovågor så länge referensvärdena inte överskrids. Referensvärdena baseras på rekommendationer från EU-kommissionen och framgår av Strålsäkerhetsmyndighetens (SSMFS 2008:18) allmänna råd om begränsning av allmänhetens exponering för elektromagnetiska fält.

Tidigare generationers mobilbasstationer sänder radiovågor i alla riktningar oavsett var mottagaren befinner sig. 5G-tekniken använder istället adaptiva lobar, vilket innebär att radiovågorna riktas för att minimera den totala sändarstyrkan. Tekniken förväntas öka exponeringsvariationen samtidigt som medelxponeringen begränsas.

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Strålsäkerhetsmyndighetens mätningar tyder på att nuvarande exponeringsnivåer på allmänna platser i svenska städer typiskt är runt en tusendel av gällande referensvärden och sällan över en procent. Mindre orter och glesbygd har ytterligare lägre nivåer. Om ett nytt tekniskt system, som 5G, införs utan att något gammalt tas bort så kommer exponeringsnivåerna öka. Enligt information från branschen kommer 5G-tekniken dock inte att ge någon avsevärt förhöjd exponeringsnivå, vilket generellt innebär fortsatt goda marginaler till gällande referensvärdesnivåer.

Strålsäkerhetsmyndighetens riskbedömningar baseras huvudsakligen på sammanställningar från myndighetens vetenskapliga råd för elektromagnetiska fält samt EU:s vetenskapliga råd. Dessa expertinstanser har inte tittat på 5G-tekniken specifikt utan vetenskapligt analyserat och värderat forskning om hur radiovågsexponering påverkar människor. Den omfattande forskningen på hälsorisker med radiovågsexponering har pågått i över 20 års tid och hittills har inga direkta orsakssamband mellan den svaga radiovågsexponering, som vi vanligtvis har i samhället, och hälsorisker kunnat säkerställas. Det innebär att de orsakssamband mellan svaga radiovågor och hälsorisker som noggrant undersökts antingen inte existerar eller är så svaga att de inte kunnat säkerställas.

Strålsäkerhetsmyndighetens vetenskapliga råd pekar dock på observationer av biologisk påverkan i djurstudier på exponeringsnivåer även under gällande referensvärden. I första hand handlar det om observationer av ökad oxidativ stress. Indikationer på svag kognitiv påverkan har också rapporterats i några studier. Dessa observationer behöver fortsatt analyseras och eventuell hälsopåverkan utredas. Observationerna utgör, tillsammans med en generell osäkerhet vid införande av ny teknik, skäl till försiktighet vilket i det här fallet hanteras av de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalkens försiktighetsprincip.

5G-tekniken använder initialt frekvenser som angränsar till det hittills använda frekvensområdet, varför relevansen i den hittills publicerade forskningen är hög. För de framtida, något högre frekvenser, som 5G-tekniken också planeras för, är kunskapsunderlaget begränsat när det gäller studier på icke-termiska biologiska effekter samt underlag från epidemiologiska studier. Det finns dock inte någon känd mekanism som tyder på att radiovågor med högre frekvens skulle öka riskerna. Radiovågor med högre frekvens innebär ett kortare inträngningsdjup i kroppen, vilket medför att radiovågorna absorberas mer yttligt.

Baserat på ovan nämnda expertinstansers sammanställningar finns inga säkerställda hälsorisker med radiovågsexponering så länge radiovågornas styrka underskrider gällande referensvärdesnivåer.

Ovanstående texter är hämtade från Strålsäkerhetsmyndighetens hemsida, se länk till hemsidan nedan:

<https://www.stralsakerhetsmyndigheten.se/omraden/magnetfalt-och-tradlos-teknik/5g-teknik/>

Förvaltningens analys och slutsatser

Bygg- och miljönämnden bedömer att Strålsäkerhetsmyndighetens information om 5G är tillräcklig och att det därför inte behövs några extra informationsinsatser.

Enligt den riskanalys som finns på Strålsäkerhetsmyndighetens hemsida finns det inga säkerställda hälsorisker med radiovågsexponering så länge radiovågornas styrka underskrider gällande referensvärdesnivåer. Baserat på detta bedömer Bygg- och miljönämnden att det inte är nödvändigt med en folkomröstning kopplat till utbyggnaden av 5G.

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§189

Dnr BMN 2019-115

**Internkontroll bygg- och miljönämnden 2020
Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta
godkänna internkontrollen som utförts under delår 2 per 31 augusti 2020

Sammanfattning

Under delår 2 har internkontroll genomförts enligt plan. Det har inte konstaterats några avvikelser som kräver åtgärder från Samhällsbyggnadskontoret.

Ärendet**Beskrivning**

Internkontroll ska säkerställa god ekonomisk hushållning, genom kontinuerlig uppföljning och utvärdering. Internkontroll ger ramverk för en pågående intern process som syftar till att leva upp till kraven på verksamheten på ett riskmedvetet sätt.

Nämnderna utformar sina specifika kontrollområden, dokumenterar dessa och antar dem i nämnden. Kommunfullmäktige har beslutat om tre övergripande internkontrollområden:

- Informationssäkerhet
- Professionellt förtroendeskapande förhållningssätt
- Ekonomiska processer och leverans i förhållande till beslut

En internkontrollplan för 2020 för Bygg- och miljönämnden har utarbetats utifrån de från kommunfullmäktige tre övergripande målen.

Lagkrav

Intern kontroll regleras i 6 kap 6 § i Kommunallagen (2017:725)

Koppling till gällande styrdokument

Mål- och budget 2020-2022

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Skriv här enligt instruktion i separat dokument

Förvaltningens analys och slutsatser

Inga avvikelser som kräver någon åtgärd för Samhällsbyggnadskontoret

Beslutsunderlag

Internkontrollrapport delår 2 2020 BMN

Tjskr internkontroll delår 2 2020 Bmn

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§190

Dnr BMN 2020-62

**Uppföljning Mål och budget 2020 för bygg- och miljönämnden
Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta
godkänna delårsrapport 2 (per 31 augusti 2020) för bygg- och miljönämndens verksamhet

Sammanfattning

Utfallet av Bygg- och miljönämndens måluppföljning är något sämre än normalt. Flera indikatorer klarar inte riktigt målet. Detta beror delvis på att en stor ärendeingång och att det dessutom har varit ovanligt många ärenden på kundtjänst. Miljö- och hälsoskyddsavdelningen har prioriterat trängseltillsyn på serveringsställen p.g.a. Corona pandemin. Omställningen till hemarbete för hela kontoret kan också vara en bidragande orsak.

Intäkterna är fortfarande högre än budgeterat till och med augusti och kostnaderna är lägre. De ökade intäkterna beror på att antal inkommande ärenden är fortsatt stabilt och inte minskat som befarats. Sedan rapporteringen i maj ser vi att de inkommande bygglovsärenden som ökar mest är nybyggnad av komplementbyggnad, tillbyggnad av komplementbyggnad och tillbyggnad av fritidshus.

Orsaken till de lägre kostnaderna är främst lägre personalkostnader och att fakturorna för pågående projekt, licenser och underhållskostnader för program kommer i slutet av året.

Prognosen för årsslutet 2020 är ett överskott med 1 470 tkr.

Ärendet**Beskrivning**

Enligt Norrtälje kommuns uppföljningsprocess för mål och budget ska nämnden per delår 2 (augusti månad) följa upp ekonomin med prognos över det ekonomiska utfallet vid årets slut samt status avseende nämndernas resultatmål.

Lagkrav

Är inte tillämpligt

Koppling till gällande styrdokument

Mål och budget 2020-2022

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Resultatet till och med augustimånad visar en uppgång för ärenden och intäkter. På grund av det osäkra konjunkturläget kopplat till Coronakrisen sänktes de prognostiserade intäkterna. Hittills har ärendeingången ökat, jämfört med samma period förra året. Det är fortfarande mycket svårt att veta om denna trend kommer att hålla i sig året ut eller inte. Det är viktigt att antalet inkomna ärenden stäms av veckovis för att snabbt fånga upp signaler på utvecklingen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Förvaltningens analys och slutsatser

Coronapandemin skapar stor osäkerhet kring hur konjunkturen kommer att påverkas. Det fanns farhågor att ärendeingången skulle minska på grund av försämrat ekonomiskt läge men hittills har vi inte sett någon minskning på inkommande ärenden. Ärendeingången har ökat/varit stabil för Bygg- och miljönämndens samtliga avdelningar. Det är fortfarande mycket svårt att veta om denna trend kommer att hålla i sig året ut eller inte. Antalet inkomna ärenden stäms av varje vecka för att snabbt fånga upp signaler på utvecklingen.

Tidplaner

Ärendet behandlas i KSAU 14/10, KS 2/11 och KF 16/11

Beslutsunderlag

Delårsrapport 2 år 2020 för bygg- och miljönämnden
Tjskr delår 2 (per 31 augusti) 2020

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§191

Dnr BMN 2020-202

Taxa för ärenden enligt miljöbalken (2021)**Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta
hemställa om att kommunfullmäktige beslutar

1. Med stöd av miljöbalken 27 kap. 1 § antar bilagd taxa och taxebestämmelser, för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.
2. Timavgiften fastställs till 1270 kr + uppräknings med PKV i oktober 2020, att gälla från och med den 1 januari 2021.
3. Taxan ska gälla från och med 1 januari 2021.
4. Nuvarande taxa enligt miljöbalken upphör att gälla den 31 december 2020.
5. Bygg- och miljönämnden ska för varje kalenderår (avgiftsår) höja de i taxan angivna avgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknings är oktober 2020.

Sammanfattning

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2021-2023. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2021. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan. Sammanfattningsvis föreslås inte några större förändringar i taxan inför år 2021. Med anledning av att Bygg- och miljönämnden från och med 2021 övertar ansvaret av två nya ärendetyper föreslås tillägg av dessa avgifter. Utöver det har mindre skrivfel korrigerats och laghänvisningar uppdaterats.

Ärendet**Beskrivning**

Utifrån de politiska direktiven, ramarna och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för Bygg- och miljönämndens verksamhet 2021-2023. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av Bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2021. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

I det bifogade taxeförslaget har tillägg gjorts med anledning av att Bygg- och miljönämnden från och med 2021 övertar två nya ärendetyper.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

De aktuella ärendetyperna är *anmälan om matavfallskompost* och *ansökan om uppehåll i avfallshämtning*, vilka tidigare hanterats av Teknik- och klimatnämnden. Motiveringen till övertagandet av dessa två ärendetyper är att de båda grundar sig i en bedömning av risken för olägenhet för människors hälsa och miljön, enligt miljöbalken. Det är inget som Teknik- och klimatnämnden har möjlighet att fatta beslut om och de faller därmed under Bygg- och miljönämndens tillsynsansvar. För att möjliggöra debitering av den handläggningstid som kommer att åtgå i dessa ärenden förslås punkter om avgift för respektive ärendetyp att läggas till i taxan enligt bifogat förslag.

Utöver ovanstående tillägg har endast mindre skrivfel korrigerats och laghänvisningar uppdaterats. Samtliga förslag till ändringar är gulmarkerade i det bifogade förslaget.

Lagkrav

Miljöbalken

Enligt 27 kap 1 § miljöbalken får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgift för myndigheters kostnader för

1. prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EU-förordningar inom denna balks tillämpningsområde,
2. sådan kontroll eller annan offentlig verksamhet som avses i 26 kap. 30 §, och
3. utbildning som krävs enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 14 kap.

Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter som avses i första stycket 1 och 2 när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

"Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning".

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2021-2023, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2021-2023

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslag till taxa och taxebestämmelser för Bygg- och miljönämndens verksamhet enligt miljöbalken är en förutsättning för mål och budget 2021-2023.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Förvaltningens analys och slutsatser

Konsekvenser av förändringar i förslaget medför konsekvenser för mål och budget 2020-2022.

Tidplaner

Ärendet följer Norrtälje kommuns styrprocess. Underlag till verksamhetsplan ska behandlas av nämnden i september. Kommunfullmäktige behandlar Mål och Budget i november.

Deltar ej i beslutet

Karl-Göran Edberg (SD) deltar ej i beslutet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, taxa enligt miljöbalken 2021

Bilaga, förslag till taxa enligt miljöbalken 2021

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§192

Dnr BMN 2020-201

Taxa för ärenden enligt plan- och bygglagen (2021)**Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta

hemställa om att kommunfullmäktige beslutar:

1. Med stöd av 12 kap 10 § plan- och bygglagen (2010:900), Plan- och bygglovstaxa samt geodatataxa för Norrtälje kommun, ändra:

- Tabell 23 punkterna 23.1-23.3 gällande tids- och kostnadsuppskattning för planbesked.
- Tabell 16 revideras till att redovisa priser inklusive moms för punkterna 16.1 – 16.8 samt 16.11 – 16.13. Tidsuppskattningen i punkterna 16.1-16.6 justeras nedåt.
- Tabell 25 revideras till att redovisa inklusive moms för samtliga avgifter. Avgifter för primärkarta och grundkarta räknas upp med ca 5% i punkterna 25.1-25.3. Avgifter i punkterna 25.6 och 25.7 justeras nedåt. Villkoren i punkterna 25.6, 25.7 och 25.13.1 justeras.
- Produkten 25.1.1 "enklare karta" tas bort och ersätts av 15.13 "Nybyggnadskarta typ C (förenklad nybyggnadskarta).

2. Ändringen ska gälla från och med den 1 januari 2021.

Sammanfattning

Utifrån de politiska direktiven, ramar och styrmodellen har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för bygg- och miljönämndens verksamhet 2021-2023. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2021. Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Nu föreslagna ändringar i taxan gäller justeringar för tids- och kostnadsuppskattning för planbesked samt ändringar i taxan för geodataavdelningens område i enlighet med nya riktlinjer från SKR och skatteverket.

Ärendet**Beskrivning**

Samtliga ändringar/revideringar är markerade med gul text i bifogat taxedokument "PBL-taxa-gäller från 20210101". Nedan beskrivs mer ingående vad som ändrats i taxan för respektive område.

Förklaring för ändring i taxan för planbesked:

I nu gällande taxa är tids- och kostnadsuppskattning för planbesked (tabell 23) kopplad till vilket förfarande som planen förutses handläggas genom. Detta föreslår man nu att det tas bort.

Förslaget är istället att då handläggning av planbesked påbörjas ska en avgift utgå uppdelat på enkla och övriga planbesked.

För enkla planbesked föreslås en fast avgift om 20 320 kronor (exempelvis fastighetsindelningsbestämmelser, eller en enklare ändring av detaljplanen där tex syftet med planen fortsatt gäller).

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

För mera komplicerade ärenden som behöver utredas mer av kommunen utgår en rörlig avgift per timme, upp till ett maxbelopp på 63 500 kronor (max 50 timmar nedlagd tid). Idag är maxbelopp 25 400 kronor (vilket motsvarar 20 timmar).

I nu gällande plantaxa finns en koppling till de olika typerna av förfaranden. Detta är missvisande då vissa detaljplaner med standardförfarande ändå är ganska komplexa och arbetstiden för hanteringen av planbeskedet inte är direkt kopplad till vilket förfarande som kan bli aktuellt längre fram. Utifrån idag nedlagd tid i planbeskedsärendena ser planavdelningen behov av att höja taxan. Detta beror till stor del på att handläggningen tar mera tid än vad vi idag får betalt för. Planavdelningen är idag till stor del en intäktsfinansierad verksamhet, vilket gör att behov finns att få betalt för nedlagd tid i dessa ärenden.

Planavdelningen har gjort en genomlysning av handläggningstiden i planbesked och baserar förslag på höjning utifrån det.

Förklaring av ändringar i taxan kopplat till geodata-tjänster:

Sveriges kommuner och regioner och Skatteverket har under 2020 kommit med nya riktlinjer för moms gällande myndighetsservice för kartor, utstakning och mätningstjänster vilket får påverkan för tabellerna 15, 16 och 25. Vi har därför behövt justera taxan och vårt produktutbud så att det bättre överensstämmer med de riktlinjer som nu finns. Det innebär att taxan i tabell 16 och 25 nu redovisar priser inklusive moms i taxedokumentet.

15.13 Nybyggnadskarta typ C (förenklad nybyggnadskarta) införs som produkt och ersätter tidigare "enkla karta", kostnaden för den nya produkten är för privatpersoner ungefär densamma då den går från 600 kr till 0,5 * timpriset.

Utslakningstaxan föreslås som ovan beskrivet inkludera moms, vilket gör att priserna för privatpersoner ökar. Punkterna 16.1-16.6 justerar vi dock ned tidsåtgången cirka 0,5 timmar tack vare effektiviserade arbetsflöden.

Villkoren för fast pris för gränspåvisning uppdateras när vi kan erbjuda fastpris i tabell 25 punkten 25.13.1.

Minsta debiterad yta införs i punkterna 25.6 och 25.7 i och med att priset för dessa kraftigt justeras nedåt.

För punkterna 25.1-25.3 räknas taxas upp med cirka 5 %, dessa punkter har ingen årlig uppräknings taxan utan anpassas efter ajourhållningskostnader och kostnaden för uppbyggnaden av primärkartan, taxan justerades inte mellan 2019 - 2020. Punkten 25.15.1 kostnadsersättning för gränsrör (används när vi gör arbete på uppdrag av Lantmäteriet) införs då kostnaden för dessa specialrör nu är dyrare än den tidigare typen av gränsrör. Nu föreslaget 80 kr är vår genomsnittliga anskaffningskostnad.

Lagkrav

Plan- och bygglagen

Kommunen ska enligt plan- och bygglagen handlägga ärenden om bland annat lov, anmälan, förhandsbesked och detaljplaner. Handläggningen kräver resurser från kommunens sida.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Kommunen får enligt 12 kap 8 § PBL ta ut avgifter för

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked,
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd och slutsamråd,
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
5. upprättande av nybyggnadskartor,
6. framställning av arkivbeständiga handlingar,
7. expediering och kungörelse enligt 9 kap 41-41b §§ PBL, och
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter måste kommunen ha en taxa beslutad i kommunfullmäktige enligt 12 kap 10 § PBL. Taxan har en viktig funktion för att kommunen ska kunna få täckning för sina kostnader inom området. Enligt 12 kap 10 § PBL får en avgift enligt 12 kap 8 eller 9 §§ PBL inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser.

Kommunen kan välja att inte ta ut en avgift, eller att ta ut en avgift som inte täcker kostnaderna för handläggningen. Handläggningen måste då istället finansieras med skattemedel.

Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av 2 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), som har följande lydelse:

"Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning".

Koppling till gällande styrdokument

Politiska planeringsdirektiv 2021-2023, ramar och styrmodellen för Norrtälje kommun samt underlag för mål och budget 2021-2023.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Förslag till Plan- och bygglovstaxa samt geodatataxa för Norrtälje kommun är en förutsättning för mål och budget 2021-2023.

Förvaltningens analys och slutsatser

Om förändringar görs i förslaget om ändring av taxan medför detta konsekvenser för mål och budget 2020-2022.



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

Tidplaner

Ärendet behandlas i KSAU 14/10, KS 2/11 och KF 16/11

Deltar ej i beslutet

Karl-Göran Edberg (SD) deltar ej i beslutet.

Beslutsunderlag

Tjskr PBL-taxa gäller from 20200101

PBL-taxa-gäller från 20210101

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§193

Dnr BMN 2020-151

Ta fram mål och budget 2021-2023 för Bygg- och Miljönämnden**Beslut**

Arbetsutskottet föreslår Bygg- och miljönämnden besluta

1. godkänna mål- och budgetunderlag 2021-2023 och överlämnar den till kommunstyrelsen.
2. föreslå kommunfullmäktige att fastställa avgifter (taxor) för år 2021 för nämndens verksamheter enligt underlaget.

Deltar ej i beslutet

Karl-Göran Edberg (SD) deltar ej i beslutet.

Sammanfattning

Bygg- och miljönämnden har tagit fram underlag för mål och budget för 2021-2023 (taxor inkluderade).

I underlaget redovisas Bygg- och miljönämndens inriktning, mål, prioriteringar och indikatorer för planperioden.

Invånare och företagare kan förvänta sig en digitalt mogen samhällsbyggnadsprocess med stort fokus på effektivitet och servicetänk. Bygg- och miljönämnden arbetar även för att kommunen ska förvaltas och utvecklas på ett miljö- och klimatomåttligt hållbart sätt.

För att nämnden ska åstadkomma detta, mäter vi och följer upp:

- Handläggningstider
- Ärendebalanser
- Kvaliteten i beslut
- Tjänstegarantier som handlar om krav på handläggningstider
- Svarstider på återkoppling av kundtjänständer
- Nöjd kund index (NKI)
- Andel ansökningar som inkommer via e-tjänster
- Mängden fosfor och kväve som har hindrats att släppas ut i naturen genom anläggandet av nya små avloppsanläggningar
- Tillsynsfrekvens på livsmedelsanläggningar

Driftbudgeten för Bygg- och miljönämnden år 2021 är netto 18,1 mnkr. Därefter ökar driftbudgeten till 18,6 mnkr år 2022 och 19 mnkr år 2023.

Taxorna är en förutsättning för att verksamheten ska kunna genomföras enligt plan.

Ärendet**Beskrivning**

Utifrån de politiska direktiven och ramar har samhällsbyggnadskontoret tagit fram ett mål- och budgetunderlag för bygg- och miljönämndens verksamhet 2021-2023. Underlaget ska, efter beslut i kommunfullmäktige, fastställas av bygg- och miljönämnden som verksamhetsplan för 2021.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott**Lagkrav**

Kommunallagen

Koppling till gällande styrdokument

Bygg- och miljönämnden har upprättat underlag till mål och budget 2021-2023 enligt planeringsförutsättningar 2021-2023 samt enligt kommunens styrmodell.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Bygg- och miljönämnden har lämnat ett underlag till mål och budget utifrån beslutade budgetramar och förutsättningar i planeringsförutsättningar 2021-2023.

Förvaltningens analys och slutsatser

Mål och budgetunderlaget ingår i kommunens styrmodell. I underlaget ska det framgå att verksamheten utförs i önskad riktning så att den förda politiken får genomslag och att resurserna används effektivt.

Tidplaner

Ärendet behandlas i KSAU 14/10, KS 2/11 och KF 16/11

Dagens sammanträde**Yrkande**

Ordförande Ann Lewerentz (M) yrkar om tillägg i verksamhetsplanen

- Bygg- och miljönämnden inför ytterligare en tjänstegaranti.

Övriga ledamöter instämmer i yrkandet.

Beslutsunderlag

Tjskr underlag mål och budget 2021-2023

Underlag mål och budget 2021 till 2023 BMN

Bilaga 1 PBL-taxa-gäller från 20210101

Bilaga 2 Taxa och taxebestämmelser för bygg- och miljönämndens verksamhet enligt miljöbalken

Bilaga 3 Taxa för verksamhet inom strålskyddslagens område

Bilaga 4 Taxa enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa



Bygg- och miljönämndens arbetsutskott

§194

Allmän information

Ordförande Ann Lewerentz informerar om

- Arbetsutskottets sammanträde i oktober flyttas till den 21 oktober.

Förvaltningsdirektör Anna Keskitalo informerar om

- Ärendeingången
- personaländringar
