

Kommunfullmäktige

§7

Dnr KS 2021-112

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för förbundet 2021-2023**Beslut**

1. Kommunfullmäktige antar överenskommelsen enlighet med bilaga 1 till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande den 21 januari 2020.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag till reviderad förbundsordning i samverkan med Region Stockholm.

Sammanfattning av ärendet

Utifrån resultatet av de utredningar som Region Stockholm har genomfört i kring kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtäljes verksamhet och ekonomiska förutsättningar har regionen, Norrtälje kommun och kommunalförbundet tagit fram ett förslag till överenskommelse som nu föreligger för politisk behandling. Överenskommelsen består av 16 punkter som syftar till en stärkt styrning och förbättrade ekonomiska förutsättningar för förbundet under de två kommande åren. Den föranleder också ett behov av att revidera den nuvarande förbundsordningen.

Beslutsunderlag

§8 KS protokollsutdrag med tjänsteutlåtande avseende överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonom

Beslutande sammanträde

Reservationer & protokollsanteckningar

Camilla Rydstrand (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

"Miljöpartiet yrkar bifall till förslaget om överenskommelse och vill tacka övriga partier i kommunfullmäktige för en god dialog inför ärendet. Vi vill också konstatera att punkten 1 och punkten 5 i överenskommelsen kan komma att ändras kommande budgetar för de år som avses."

Ulrika Falk (S) lämnar följande protokollsanteckning:

Överenskommelse gällande Kommunalförbundet sjukvård- och omsorg 2021-2023
Den pågående Coronapandemin har belyst fördelarna med den unika vård- och omsorgsmodell vi har i Norrtälje kommun. Vi socialdemokrater värnar Norrtäljemodellen, och har länge efterfrågat stabila planeringsförutsättningar och en långsiktigt hållbar finansiering av vården och omsorgen. Vi ser därför positivt på att överenskommelsen ger Kommunalförbundet sjukvård och omsorg, KSON, tydliga ramar att arbeta utefter de närmaste åren. Vi välkomnar särskilt att överenskommelsen inte innehåller den splittring i styrningen av vården och omsorgen som beslutades om i det moderatledda regionstyrets budget för 2021.

Det är också positivt att KSON nu ges ökade ekonomiska resurser för perioden 2021-2023. Vården och omsorgen i Norrtälje har länge varit underfinansierad, och uppräkningsen utgår från alltför låga medlemsbidrag i de moderatstyrda budgetarna i Norrtälje kommun och Region Stockholm. Den uppräkningsen som nu sker är välkommen men otillräcklig, och det kommer att krävas ökade resurser till vården och omsorgen i Norrtälje kommun de närmaste åren.

Yrkanden

Ann-Charlotte Lindblad Söderman (M), Ulrika Falk (S), Jacob Heitmann (SD), Camilla Rydstrand (MP), Bino Drummond (M), Yvonne Svensson (ROOP), Robert Beronius (L), Göte Vaara (KD) och Anders Olander (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ola Nordstrand (V) yrkar bifall till ett eget förslag, enligt nedan:

"Att överenskommelsen omarbetas i enlighet med ovanstående och därför beslutas att ha följande utseende på de aktuella punkterna nedan, med de nya tilläggen överstrukna i gult:

5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräknas medlemsbidraget till KSON med **minst 2,5 procent**, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.

6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas vi hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag. **De fördelade medlen bör följas upp för att se vilka de faktiska kostnaderna är och därefter justeras om det har uppstått en obalans.**

9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe. Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemanna-samrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirectionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet. **Dokument för hur detta ska ske i praktiken ska omgående tas fram.**

11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. **Det är KSON som beslutar om vilka kompetenser som behöver köpas in. Kostnaderna måste vara tydliga och inte äventyra kvaliteten på verksamheten i Norrtälje kommun. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.**

13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att directionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB



respektive beställarstyrning för att säkerställa ett gott
utbud av vård och omsorg som motsvarar invånarnas behov."

*Ola Nordstrand, Britt-Mari Bardon, Johannes Folkesson, Jessica Hilwäyn, Ingela Brinkefeldt.
Vänsterpartiet Norrtälje*

Beslutsgång

Ordförande identifierar två förslag.

Ordföranden frågar först om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med kommunstyrelsens förslag, som bifalls av Ann-Charlotte Lindblad Söderman (M), Ulrika Falk (S), Jacob Heitmann (SD), Ola Nordstrand (V), Camilla Rydstrand (MP), Bino Drummond (M), Yvonne svensson (ROOP), Robert Beronius (L), Göte Vaara (KD) och Anders Olander (C).

Ordförande frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med Ola Nordstrand (V), Britt-Mari Bardon (V), Johannes Folkesson (V), Jessica Hilwäyn (V) och Ingela Brinkefeldt (V) förslag till beslut.

Ordförande finner att kommunfullmäktige har beslutat i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Regionfullmäktige Stockholm
Kommunalförbundet Sjukvård- och omsorg i Norrtälje
Kommunstyrelsekontorets ekonomiavdelning

Kommunstyrelsen

§8

Dnr KS 2021-112

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för förbundet 2021-2023**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige antar överenskommelsen enlighet med bilaga 1 till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande den 21 januari 2020.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag till reviderad förbundsordning i samverkan med Region Stockholm.

Sammanfattning av ärendet

Utifrån resultatet av de utredningar som Region Stockholm har genomfört i kring kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtäljes verksamhet och ekonomiska förutsättningar har regionen, Norrtälje kommun och kommunalförbundet tagit fram ett förslag till överenskommelse som nu föreligger för politisk behandling. Överenskommelsen består av 16 punkter som syftar till en stärkt styrning och förbättrade ekonomiska förutsättningar för förbundet under de två kommande åren. Den föranleder också ett behov av att revidera den nuvarande förbundsordningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande avseende överenskommelse mellan Region Stockholm Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje
Överenskommelse KSON 2020-01-18

Beslutande sammanträde

Deltar ej i beslut

Britt-Mari Bardon (V) meddelar att Vänsterpartiet ej deltar i beslutet.

Protokollsanteckningar

Ulrika Falk (S) lämnar följande protokollsanteckning:

"Den pågående Coronapandemin har belyst fördelarna med den unika vård- och omsorgsmodell vi har i Norrtälje kommun. Vi socialdemokrater värnar Norrtäljemodellen, och har länge efterfrågat stabila planeringsförutsättningar och en långsiktigt hållbar finansiering av vården och omsorgen. Vi ser därför positivt på att överenskommelsen ger Kommunalförbundet sjukvård och omsorg, KSON, tydliga ramar att arbeta utefter de närmaste åren. Vi välkomnar särskilt att överenskommelsen inte innehåller den splittring i styrningen av vården och omsorgen som beslutades om i det moderatledda regionstyrets budget för 2021.

Det är också positivt att KSON nu ges ökade ekonomiska resurser för perioden 2021-2023. Vården och omsorgen i Norrtälje har länge varit underfinansierad, och uppräknings utgår från alltför låga

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

medlemsbidrag i de moderatstyrda budgetarna i Norrtälje kommun och Region Stockholm. Den uppräknings som nu sker är välkommen men otillräcklig, och det kommer att krävas ökade resurser till vården och omsorgen i Norrtälje kommun de närmaste åren.

För Socialdemokraterna,

Ulrika Falk (S)"

Jacob Heitmann (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

"Sverigedemokraterna deltar i beslutet med följande protokollsanteckning.

I och med överenskommelsen får KSON år 2021 ett extra tillskott om 55 miljoner kronor från regionen, något Sverigedemokraterna anser är angeläget. Dock hade vi velat ha följande tillägg/ändringar i överenskommelsen:

Överenskommelsens rubrik är olycklig, eftersom vissa delar inte är begränsade att gälla enbart under perioden 2021 – 2023.

§3. "Den långsiktiga planen" saknar definition, vilket är olyckligt.

§4. Formuleringen "... från år 2021" är oklar. Ordet "från" bör strykas.

§5. Det är olyckligt att fastställa en uppräkningsfaktor, omvärldsläget kan förändras. Borde finnas möjlighet för annan uppräkningsfaktor om parterna är överens om detta.

§7. Vi förstår inte hur Norrtälje kommun kan uppfylla denna paragraf utan att göra avsteg från beslutad intäktsbudget för år 2021.

§11. Skrivningen "KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration." är alldeles för svag. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att biståndsbedömningen ska flyttas till Norrtälje kommun.

§13. Skrivningen om stärkt ägarstyrning är alldeles för svag. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att ett ägarutskott bildas.

2021-02-01, Norrtälje

Jacob Heitmann, Sverigedemokraterna"

Britt-Mari Bardon (V) lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi i Vänsterpartiet ser positivt på de förändringar som skett i förslaget till överenskommelse mellan Region Stockholm och Norrtälje kommun kring

Norrtäljemodellen i förhållande till det förslag som lades på bordet i december 2020. Förslaget innehåller en hel del förbättrade förutsättningar för Kommunalförbundet för sjukvård och omsorg i Norrtälje och Norrtäljemodellen, till exempel ett tydligare samrådsförfarande med direkt återrapportering till region- respektive kommunstyrelse samt möjligheter för kommunalförbundet att på ett annat sätt kunna ställa krav på stöd från Hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Verksamheten som kommunalförbundet ansvarar för motsvarar en betydande del av kommunens budgetpost, men bara en marginell del av regionens budget. För oss i kommunen är det mycket viktigt att demokrati och insyn över denna verksamhet är tydlig och att vi vet hur vi ska agera för att påverka innehållet.

Överenskommelsen innehåller dock fortfarande en del skrivningar som behöver förtydligas och/eller förändras enligt vår mening.

En årlig uppräknings på 2,5% är positiv i den bemärkelse att den garanterar en uppräknings som verksamheten vet om i förväg och kan räkna med. Å andra sidan kan vi inte veta om detta är tillräckligt för att ens täcka löneökningar. Vi hade velat formulera det som minst 2,5 % uppräknings per år.

Den utredning som gjordes under förra året visade att verksamheten i Norrtälje hade ett behov av 109,5 miljoner kronor ytterligare. Nu skjuter regionen till 55 miljoner kronor och sedan tillkommer extra medel från kommun och region för att klara uppskjuten vård. I dessa beräkningar har inte hänsyn till kommunens demografi tagits, till exempel vid fördelning av läkemedelsförmånen. Det är en fråga som Vänsterpartiet lyft och som hela direktionen är överens om måste ses över. Vänsterpartiet har i sina Sthlms-regioner och Norrtälje kommun budgetat sammanlagt över 150 miljoner kronor extra. Vi tror att en tillräcklig finansiering är särskilt viktig nu när kommunalförbundet själva kommer att få reglera sina underskott utan kostnadstäckningsbidrag från medlemmarna Norrtälje kommun och Region Stockholm. Det är en viktig förändring av förbundsordningen som vi måste vara medvetna om.

Vi behöver bevaka hur samråd och rapportering kommer att ske, så att det verkligen blir en ökad tydlighet och öppenhet och att kommunalförbundets verksamhet diskuteras i såväl kommunstyrelsen som regionstyrelsen. Rapportering får inte ske med endast protokoll som meddelas i en meddelandepärm där ledamöterna själva får leta rätt på information. Beslutsordningen kring denna överenskommelse visar på behovet av denna tydlighet, då representanter i kommunalförbundets direktion inte ens tagit del av förslag till överenskommelse då den behandlas i kommunstyrelsen.

Vi ser också en del otydligheter i vilka beställningar som kommer att köpas in från HSF och vad detta kommer att kosta kommunalförbundet. Vi anser att det är viktigt att det är kommunalförbundet själva som avgör vilka tjänster man vill köpa in och att detta får regleras i medlemsbidraget.

Vänsterpartiet lämnar denna protokollsanteckning och deltar inte i beslutet då vi har en annan budget för verksamheten."

Camilla Rydstrand (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

"Miljöpartiet yrkar bifall till förslaget om överenskommelse och vill tack övriga partier i kommunfullmäktige för en god dialog inför ärendet. Vi vill också konstatera att punkten 1 i överenskommelsen naturligtvis kan komma att ändras utifrån hur de budgetar som antas kan komma att se ut för de år som avses."

Yrkanden

Camilla Rydstrand (MP) och Anders Olander (C) yrkar bifall till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtandes förslag, som bifalls av Camilla Rydstrand (MP) och Anders Olander (C), och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.



Beslutet ska skickas till

Regionfullmäktige Stockholm
Kommunalförbundet Sjukvård- och omsorg i Norrtälje
Kommunstyrelsekontorets ekonomiavdelning



Kommunstyrelsekontoret

Handläggare: Mikael Forssander
Titel: kanslichef
E-post: Mikael.forssander@norrtalje.se

Till:
Kommunstyrelsen

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige antar överenskommelsen enlighet med bilaga 1 till kommunstyrelsekontorets tjänsteutlåtande den 21 januari 2020.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag till reviderad förbundsordning i samverkan med Region Stockholm.

Sammanfattning av tjänsteutlåtandet

Utifrån resultatet av de utredningar som Region Stockholm har genomfört i kring kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtäljes verksamhet och ekonomiska förutsättningar har regionen, Norrtälje kommun och kommunalförbundet tagit fram ett förslag till överenskommelse som nu föreligger för politisk behandling. Överenskommelsen består av 16 punkter som syftar till en stärkt styrning och förbättrade ekonomiska förutsättningar för förbundet under de två kommande åren. Den föranleder också ett behov av att revidera den nuvarande förbundsordningen.

Ärendet

Beskrivning

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt "Norrtäljemodellen".

Verksamheten har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering, utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

Region Stockholm genomförde, på uppdrag av det politiska samrådet mellan regionen (dåvarande landstinget) och kommunen, under 2019 en utredning i syfte är att belysa organisationsmodellens

effektivitet samt att identifiera och tydliggöra förbättringsområden. Utredningen resulterade i ett antal rekommendationer för att förbättra styrningen.

En ekonomisk utredning genomfördes under våren 2020 i samarbete mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON. Den visade ett behov av effektiviseringar inom KSON, ytterligare medlemsbidrag och stärkt eget kapital för det genom KSON helägda bolaget Tiohundra genom en nyemission.

I syfte att stärka kommunalförbundets förutsättningar har berörda parter förhandlat fram en överenskommelse för att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans. Överenskommelsen föreligger nu för beslut för kommunstyrelsen i bilaga till detta tjänsteutlåtande

Överenskommelsen i korthet

Överenskommelsen består av 16 punkter där den första punkten slår fast att förbundet ska bedriva sin verksamhet 2021 utifrån de ramar som fastställdes av de båda fullmäktigeförsamlingarna samt med de ekonomiska tillskott från Region Stockholm som är under beredning.

Enligt överenskommelsen tillskjuter regionen 55 miljoner kronor för 2021 i syfte att stärka finansieringen av Tiohundra AB sjukvårdsverksamhet. Vidare stipuleras att de båda medlemmarna ska under åren 2022-2023 årligen indexuppräknat medlemsbidraget till förbundet med 2,5 procent utifrån 2021 års medlemsbidrag.

Av punkt 6 och 7 i överenskommelsen framgår också att regionen ska gett ytterligare ett medlemsbidrag under åren 2021 och 2022 om 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. På motsvarande sätt förbinder sig Norrtälje kommun att tillföra hela det specialdestinerade statsbidraget som kommunen erhåller till kommunalförbundet som hänförs till förbundets verksamhet.

Vidare får förbundet i uppdrag enligt punkt två att med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans. Planen ska enligt punkten lämnas in i samband med inlämnandet av budgetunderlaget för verksamhetsåret 2022 efter den tidplan som regionen har bestämt.

Den ovan nämnda planen kommer enligt överenskommelsen utgöra grund för gemensamt åtagande av de båda medlemmarna i kommunalförbundet att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission under förutsättning att planen beslutas i budget 2022.

De följande fyra punkterna (8-12) slår fast hur de båda parterna ska samverka inom förbundet där en åtgärd är att det politiska samrådet slopas och ersätts med ett samråd mellan medlemmarnas respektive region- och kommundirektörsnivå där dessa åläggs en rapporteringsskyldighet gentemot styrelsen. Tjänstemannasamrådet får också ett utökat ansvar för att följa verksamheternas ekonomiska utveckling och effektivitet. Det åläggs också samrådet att säkerställa att avstämning avseende utfall sker med respektive medlem i samband med ekonomisk rapportering. Norrtälje kommun åtar sig också att särskilt för medlemmarnas räkning följa och stödja KSON i dess ekonomi- och verksamhetsstyrning genom att utse lämplig person att fylla denna roll.

Vidare framgår också att parterna är överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

Av de resterande fyra punkterna framgår att det finns en samsyn kring att kommunalförbundet behöver stärka sin ägar- respektive beställarstyrning gentemot Tiohundra AB för att säkerställa konkurrensneutralitet mellan olika aktörer samt att om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren. Slutligen så fastslås att båda parter åtar sig att genomföra nödvändiga revideringar av förbundsordningen utifrån överenskommelsen samt att den förutsätter att den antas av parternas fullmäktige- och direktionsförsamlingar.

Lagkrav

Inte tillämpligt.

Koppling till gällande styrdokument

Kommunalförbundets verksamhet regleras av Förbundsordning för kommunalförbundet sjukvård- och omsorg i Norrtälje som antogs i december 2015.

Ekonomiska konsekvenser och riskanalys

Överenskommelsen innebär att kommunalförbundet tillskjuts ett medlemsbidrag om 55 miljoner kronor för 2021 från Region Stockholm samt ett tillskott utifrån det riktade specialdestinerade stats-bidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård om 2,6 procent. Norrtälje kommun åtar sig på samma sätt tillskjuta hela delen av statsbidraget som härrör till förbundets verksamhet.

Den kanske enskilt största risken med den föreslagna överenskommelsen är att den endast sträcker över en period om två år samt att den bygger på dagens nuläge, ett nuläge som kan väntas förändras i spåren av coronapandemin och dess belastning på hela det svenska sjukvårdssystemet och i ljust av Norrtälje kommuns demografiska utveckling och därmed föränderliga vård- och omsorgsbehov.

Förvaltningens analys och slutsatser

Utifrån överenskommelsen är det parternas gemensamma bedömning att det skapas ekonomiska förutsättningar för förbundets verksamhet under de kommande två åren. Det innebär att utifrån det ekonomiska nuläget skapas förutsättningar för en stabil verksamhet de kommande två åren. Samtidigt borgar också överenskommelsen för en ökad transparens avseende tjänstemannasamrådet i och med att det åläggs en rapporteringsskyldighet gentemot respektive medlemsstyrelse.

Vidare skapas också nödvändiga förutsättningar för Tiohundra AB var ekonomiska situation har föranlett stora utmaningar för respektive medlemskommun. Överenskommelsen innebär också att de utmaningar som identifierades i den ekonomiska utredningen som genomfördes våren 2020 av Region Stockholm hanteras. Utifrån det är den sammanvägda bedömningen att kommunstyrelsen ska föreslå att kommunfullmäktige antar överenskommelsen och ger styrelsen i uppdrag att påbörja revideringen av förbundsordningen utifrån överenskommelsen.

Tidplaner

Inte tillämpligt.

Anette Madsen
Kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Hanna Hellquist
Biträdande kommundirektör
Kommunstyrelsekontoret

Bilagor

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 den 20 januari 2020.

Beslut skickas till

Regionfullmäktige Stockholm
Kommunalförbundet Sjukvård- och omsorg i Norrtälje
Kommunstyrelsekontorets ekonomiavdelning

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Inledning

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt "Norrtäljemodellen".

Verksamheten har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering, utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

Region Stockholm genomförde, på uppdrag av det politiska samrådet mellan regionen (dåvarande landstinget) och kommunen, under 2019 en utredning i syfte är att belysa organisationsmodellens effektivitet samt att identifiera och tydliggöra förbättringsområden. Utredningen resulterade i ett antal rekommendationer för att förbättra styrningen.

En ekonomisk utredning genomfördes under våren 2020 i samarbete mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON. Den visade ett behov av effektiviseringar inom KSON, ytterligare medlemsbidrag och stärkt eget kapital för det genom KSON helägda bolaget Tiohundra genom en nyemission.

Syftet med denna överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Överenskommelsen omfattar följande åtgärder:

1. KSON ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som fastställts i medlemmarnas respektive fullmäktigebeslut om budget för 2021 och plan för 2022-2023, med de ekonomiska tillskott som tillförs från Region Stockholm enligt förslag till beslut (RS 2020-0879).

2. KSON får i uppdrag att i samband med inlämnande av budgetunderlag för 2022, enligt aviserad tidplan från Region Stockholm, återkomma med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans med beaktande av denna överenskommelses förutsättningar.
3. Under förutsättning av att den långsiktiga planen beslutas i budget 2022 åtar sig medlemmarna att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission. Då Tiohundra inte ingår i en koncernstruktur är bolaget oskyddat, vilket ställer krav på ett starkt eget kapital. Enligt beräkningar av Region Stockholm behövs en soliditet på cirka 23 procent. Beloppet beräknas utifrån den ekonomiska ställningen vid tidpunkt för beslut. I tidigare beräkningar uppgick det till cirka 150 miljoner kronor.
4. Region Stockholm tillför KSON ett ytterligare medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB sjukvårdsverksamhet, vilket sammanlagt motsvarar ett medlemsbidrag från Region Stockholm om 1 721 miljoner kronor.
5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräknat medlemsbidraget till KSON med 2,5 procent, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.
6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.
7. Norrtälje kommun tillför KSON de specialdestinerade statsbidrag kommunen erhåller och som är avsedda för verksamhet inom KSON:s verksamhetsområden.
8. Parterna ska utveckla den gemensamma årscykeln för budget, planering och uppföljning, i enlighet med paragraf 8 i förbundsordningen för KSON. Tydliggjorda och ensade processer leder till en effektivare administration.
9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammanställning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemannasamrådet återskärper istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska

partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet.

10. Tjänstemannasamrådet ska följa verksamheternas ekonomiska utveckling och effektivitet. Samrådet ska vidare säkerställa att avstämning avseende utfall sker med respektive medlem i samband med ekonomisk rapportering.
11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.
12. Norrtälje kommun åtar sig att särskilt för medlemmarnas räkning följa och stödja KSON i dess ekonomi- och verksamhetsstyrning. Norrtälje kommun åtar sig att utse lämplig person att fylla denna roll. Detta återrapporteras i tjänstemannasamrådet och sedermera till region- respektive kommunstyrelse.
13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa konkurrensneutralitet mellan olika aktörer.
14. Om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.
15. Medlemmarna åtar sig att genomföra eventuella nödvändiga förändringar av förbundsordningen som denna överenskommelse föranleder.
16. Denna överenskommelse är giltig först efter att den godkänts av regionfullmäktige i Region Stockholm, kommunfullmäktige i Norrtälje samt direktionen för Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje.

Stockholm ____ januari 2021

Norrtälje ____ januari 2021

Carina Lundberg Udelepp
Regiondirektör
Region Stockholm

Anette Madsen
Kommundirektör
Norrtälje kommun

Maria Johansson
Tf Förbundsdirektör
Kommunalförbundet sjukvård
och omsorg i Norrtälje